

El sistema de concesiones En Chile



¿Cómo nace este modelo en Chile?

INICIOS:

Década de los 90:

- Crecimiento sostenido del país y aumento de la inversión estatal
- Anhelos de modernización pero precaria infraestructura pública
- Necesidad de innovar a través de una **Alianza Público – Privada** para desarrollar importantes obras de conectividad vial y aeroportuaria



¿Cómo nace este modelo en Chile?

Se inició un ambicioso programa de concesiones de obras públicas mediante un sistema de contratos de construcción, operación y transferencia a los privados

1993 - 2009

Sector	N° Proyectos	MMUS\$	% del total
Aeropuertos	12	455	3,90%
Autopistas Urbanas	8	4.058	34,40%
Embalses	1	227	1,90%
Infraestructura Transantiago	4	235	2,00%
Infraestructura penitenciaria	2	256	2,20%
Infraestructura Pública	4	175	1,50%
Ruta 5	9	3.804	32,20%
Rutas Transversales	13	2.594	21,90%
TOTAL	53	11.825	100%



La cara del país comenzó a cambiar...

Autopista Central



La cara del país comenzó a cambiar...

Vespucio Norte



La cara del país comenzó a cambiar...

Túnel San Cristóbal





Los resultados del Sistema de Concesiones tienen su origen en el modelo de negocio que existe detrás.....





Factores claves del éxito del modelo de concesiones en Chile

1- Modelo Económico

2- Modelo Político-Institucional

3- Modelo de Financiamiento

4- Modelo Asignación y Manejo de Riesgos

MODELO ECONÓMICO

La estabilidad económica del país es un factor crucial en el surgimiento y mantención de la industria, y fundamental para atraer inversionistas extranjeros.

Profundidad de los mercados financieros de fondos de largo plazo (Inversionistas Institucionales).

MODELO POLÍTICO INSTITUCIONAL

- Férrea decisión política transversal de impulsar la alianza público privada para la provisión de la infraestructura pública.
- Ley de Concesiones juega un rol fundamental:

Es una respuesta al:

- a) Aumento de la infraestructura pública en el país a través del sistema de concesiones
- b) Nuevas demandas por mejorar la calidad de vida e incentivar el desarrollo productivo del país.
- c) Obliga a que los contratistas de las concesionarias se inscriban en los registros de contratistas del MOP

MODELO POLÍTICO INSTITUCIONAL

Ventajas:

- Llamados a licitación y precalificación públicas y competitivas.
- Criterios de adjudicación objetivos.
- Mecanismo de resolución de conflictos eficientes.
- Generar incentivos para la innovación empresarial en el diseño de los proyectos y para la inversión en conservación de las obras públicas.
- Mejorar la relación costo - calidad del servicio.

MODELO POLÍTICO INSTITUCIONAL

- Mejorar el mecanismo de resolución de conflictos entre el MOP y los concesionarios, generando un mejor balance entre los intereses públicos y privados.
- Permite al MOP modificar las características de las obras y servicios contratados para mejorar los estándares técnicos establecidos en las bases de licitación o por razones de interés público, debiendo compensar económicamente al concesionario cuando corresponda por los costos adicionales en que éste incurra.

MODELO DE FINANCIAMIENTO

- **Modelo de concesiones contempla garantías fundamentales para el financiamiento:**
 - Ingresos Mínimos Garantizados
 - Cobertura de Tipo de Cambio
 - Mecanismo de Distribución de Ingresos
 - Prenda Especial de Concesión de Obra Pública

MODELO DE ASIGNACIÓN DE RIESGOS

- El factor clave del modelo es asignar el riesgo de la concesión, en cada una de sus etapas, a quien tenga mejor capacidad para asumir ese riesgo.
- Riesgos difieren dependiendo del tipo de obra pública a concesionar, y también de la etapa de la concesión.

Principales áreas de trabajo

En su primera etapa, el Sistema de Concesiones desarrolló sólo proyectos viales y aeroportuarios.

Luego se incorporaron licitaciones de obras hidráulicas (embalses) y Recintos penitenciarios.

Hoy las áreas de trabajo son diversas, entre las que se encuentran Infraestructura:

- **Vial Urbana**
- **Interurbana**
- **Aeroportuaria**
- **Penitenciaria**
- **Estaciones Intermodales**
- **Edificios Públicos**
- **Embalses**
- **Puertos**

Principales áreas de trabajo

Concesiones Viales Urbanas



Las autopistas urbanas, con tecnología Free Flow (flujo libre) en las que mediante un dispositivo o Televía instalado en el parabrisas del vehículo se efectúa el cobro del peaje sin que éste deba detenerse o disminuir la velocidad, permite a los usuarios una reducción significativa de los tiempos de viaje

Principales áreas de trabajo

Concesiones Viales Urbanas



Estas obras generan mayor conectividad, dándole un gran impulso al Desarrollo de la capital de Chile y brindándole una mejor calidad de vida a sus habitantes

Principales áreas de trabajo

Concesiones Viales Interurbanas



La creación de nuevas rutas permite circular con fluidez, reducir accidentes y tiempos de viaje, aumentando considerablemente la seguridad en los desplazamientos mediante servicios de control, estaciones para camiones, áreas de descanso, teléfonos de emergencia, asistencia en ruta, ambulancias entre otros

Principales áreas de trabajo

Concesiones Viales Interurbanas



Una red de obras, como caminos, enlaces, túneles, cruces desnivelados, puentes, atraviesos, pasarelas, defensas camineras, pistas de aceleración y frenado, cruces para ganado y maquinaria es la que asegura una comunicación expedita entre los centros productivos a lo largo y ancho de Chile

Principales áreas de trabajo

Infraestructura Aeroportuaria



La importancia que el transporte aéreo ha tomado con el transcurso de los años hacía fundamental que se invirtiera en el sector:

Un desarrollo necesario para permitir una mejor comunicación entre Todas las regiones, lo que fomenta el turismo y la exportación.

Es decir, a la descentralización

Principales áreas de trabajo

Infraestructura Aeroportuaria



Terminales con mayor capacidad, mejor servicio y mayor seguridad son puntos clave en el desarrollo de los nuevos proyectos concesionados.

El fin es que los usuarios viajen con mayor comodidad y altos estándares

Principales áreas de trabajo

Infraestructura Aeroportuaria



Con 10 aeropuertos licitados en Chile, se triplicó el área construida en terminales de pasajeros, igual que los equipos de cintas transportadoras de equipaje y los circuitos cerrados de TV, además de sextuplicarse los puentes de embargo

Principales áreas de trabajo

Infraestructura Penitenciaria



El Estado, a través del Ministerio de Justicia, decidió licitar la construcción de recintos de reclusión penitenciaria para mejorar la calidad de vida de los reclusos, invitando a los privados a ser un aporte al desarrollo del país a través de su Administración.

Principales áreas de trabajo

Infraestructura Penitenciaria



Actualmente tres grupos penitenciarios han sido concesionados con 8 recintos en todo el país, de un total de diez con capacidad para más de 1.500 reclusos, cuya inversión bordea los US\$ 280 millones

Principales áreas de trabajo

Infraestructura Pública



Dentro de las Obras de Infraestructura pública, el sistema de Concesiones desarrolló una obra de vital importancia para el país: El Centro de Justicia. Esta construcción se realizó en el contexto de la Reforma Procesal Penal.

El Estado, a través del Ministerio de Justicia, licitó la nueva Infraestructura para el funcionamiento de los Tribunales de Justicia, Ministerio Público y Defensoría Penal Pública.

Principales áreas de trabajo

Embalses



La construcción de embalses para mejorar el riego, en zonas de gran potencial agroindustrial, es otra de las áreas que está desarrollando el Sistema de Concesiones.

Principales áreas de trabajo

Puertos



En 1997 se publicó la Ley N° 19.542 de Modernización del Sector Portuario Estatal, que permitió que diez puertos manejados hasta entonces por la Empresa Portuaria de Chile, en manos del Estado, tuviera autonomía, administrativa y financiera.

Así se concesionaron a privados sitios y algunos puertos.

¿Qué pasa hoy?



Nueva ley de Concesiones

La [Ley N° 20.410](#), publicada el 20 de enero de 2010, modifica la ley de concesiones de obras públicas. Contempla además, multas por no pago de la tarifa o peaje.

1- Las concesiones que se den incluyen la obligación del concesionario de cumplir, durante toda la vigencia de la concesión con:

- Niveles de servicio
- Estándares técnicos, establecidos en las bases de licitación en todas las etapas y condiciones de la concesión

2- Crea un Consejo de Concesiones:

- Función: Informar del tipo de infraestructura que se desarrollará
- Informar de los proyectos y modalidades de la concesión
- Considerar: Planes de desarrollo urbano, planes reguladores comunales, intercomunales y metropolitanos y
- Considerar la evaluación social

Nueva ley de Concesiones

3- El MOP podrá modificar las características de las obras y/o servicios contratados para:

- Incrementar los niveles de servicio y técnicos establecidos en las bases de licitación o por razones de interés público debidamente fundadas
- Como consecuencia de ello, se compensará económicamente al concesionario, cuando corresponda, por los costos adicionales en que éste incurra

4- Los contratistas de la concesionaria deben estar inscritos en el Registro de Contratistas del MOP

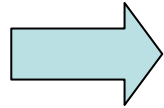
Nueva ley de Concesiones

- 5- En caso que el Presidente de la República ponga término a una concesión por el por la satisfacción de las necesidades públicas, o demande su rediseño o complementación el concesionario tendrá derecho a una indemnización equivalente al valor de las inversiones que efectivamente haya realizado de acuerdo al contrato.

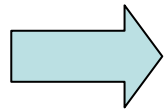
- 6- Si el usuario de una obra concesionada no cumple con el pago de su tarifa o peaje, el concesionario podrá cobrarlo judicialmente, reajustado de acuerdo al IPC, más intereses y costas.
Será competente para conocer del cobro judicial el juez de policía local del domicilio del usuario

Cambios para una nueva década

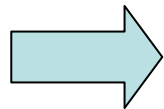
Algunos puntos que podrían mejorar...



Eliminar la burocracia de las licitaciones



Acortar los plazos entre adjudicación y puesta en marcha de
Los proyectos



Institucionalizar a la Coordinadora de Concesiones
como una nueva dirección del MOP o una entidad
autónoma que se relacione con el Gobierno a través del
MOP



El período 2010 – 2014 estará lleno de desafíos...

Lanzó programa de US\$ 8.009 millones que podría subir hasta los US\$ 11.739 millones al 2014:

MOP da curso a mayor plan de concesiones con énfasis en autopistas, hospitales y aeropuertos

DOS DE ELLOS SE ENCUENTRAN EN ETAPA DE ESTUDIOS Y EL COMPROMISO ES EVALUAR SU VIABILIDAD

Cuatro proyectos viales concentran el 45,8% de la cartera total de concesiones

MOP anuncia millonario plan de concesiones al 2014

MOP anuncia construcción de Vespucio Oriente en túnel minero

PRIMER PROGRAMA DE CONCESIONES 2010-2014

RESUMEN PROGRAMA DE CONCESIONES	Inversión MMU\$
Llamados a licitación 2010 (*)	523
Llamados a licitación 2011	1.890
Llamados a licitación 2012	1.441
Llamados a licitación 2013	2.324
Programa Hospitales 2011 - 2013	1.338
Programa Penitenciario II-B 2011 - 2013	245
Programa Transantiago 2011 - 2013	248
SUBTOTAL	8.009
Proyectos en Estudio	3.730
TOTAL	11.739
(*) Además de proyectos en proceso de licitación por MMU\$ 1.062	



En Proceso de Licitación 2010

Proyecto	Iniciativa	Inversión MMUS\$	Recepción de Ofertas	Apertura Oferta Económica
Ruta 5 Norte, Tramo La Serena-Vallenar	Pública	304	29-09-2010	22-10-2010
Aeropuerto El Loa de Calama®	Pública	34	26-10-2010	25-11-2010
Alternativas de Acceso a Iquique	Privada	195	03-11-2010	01-12-2010
Autopista Concepción Cabrero	Privada	328	26-11-2010	22-12-2010
Mantenimiento red Vial IV Región de Coquimbo	Pública	200	23-12-2010	20-01-2011
Total en Proceso de Licitación 2010		1.062		

Llamados a licitación 2010

Proyecto	Iniciativa	Inversión MMUS \$
Aeropuerto Cerro Moreno de Antofagasta ®	Pública	26
Establecimiento Penitenciario Región del Maule	Pública	91
Interconexión Vial Logística Portuaria Concepción	Pública	371
Total Llamados 2010 (MMUS \$)		488

Llamados a licitación 2011

Proyecto	Iniciativa	Inversión MMUS \$
Concesión Establecimiento Penitenciario Santiago II	Pública	109
Rutas del Loa	Privada	223
Américo Vespucio Oriente	Pública	1.172
Marina Deportiva y Revitalización Urbana del Estero Marga Marga	Privada	84
Total Llamados 2011 (MMUS \$)		1.588

Llamados a licitación 2012

Proyecto	Iniciativa	Inversión MMUS \$
Aeropuerto La Florida ®	Pública	15
Aeropuerto AMB ®	Pública	480
Autopista Nahuelbuta	Privada	172
Establecimiento Penitenciario Copiapó	Pública	44
Proyecto de Infraestructura Pública Paso Los Libertadores	Pública	29
Total Llamados 2012 (MMUS \$)		739

Llamados a licitación 2013

Proyecto	Iniciativa	Inversión MMUS \$
Interconexión Vial Tres Pinos, Ruta 5 Enlace	Pública	117
Autopista Costanera Central	Privada	1.184
Conexión Vial Ruta 78 hasta Ruta 68	Privada	35

Total Llamados 2013 (MMUS \$)		1.336
--------------------------------------	--	--------------

Programa de Mejoramiento de Obras

PROYECTOS PRIORIZADOS PROGRAMA DE MEJORAMIENTO DE OBRAS	2010	2011	2012	2013	Total general
Mejoramiento Integral	10	51	271	329	662
Ruta 5: Santiago- Los Vilos			131	196	327
Programa Santiago Centro Oriente (Rotonda Pérez Zujovic y otros)	10	51	140	133	335
Programas	25	251	431	659	1.366
Programa de Seguridad Normativa	25	90	146	51	311
Nuevo Puente de Maipo		11	22	22	55
Desplazamiento Plaza de Peaje Troncal Angostura		4	20	24	48
Túnel Chacabuco 2		2	20	34	56
Mejoramiento de accesos a Santiago				226	226
Programa de Puentes		144	144	144	432
Mejoramiento de Servicialidad			79	158	238
Total	35	302	702	988	2.027

Programas en Desarrollo

Programa Hospitales 2011 - 2013	Iniciativa	Inversión MMUS \$
Hospitales		1.338
Hospital de Antofagasta	Pública	265
Hospital de Curicó	Pública	170
Hospital de Cauquenes	Pública	65
Hospital Salvador	Pública	326
Hospital Sótero del Río	Pública	352
Hospital Félix Bulnes	Pública	160

Programas en Desarrollo

Programa Penitenciario II-B 2011 - 2013	Iniciativa	Inversión MMUS \$
Establecimientos Penitenciarios		245
Establecimiento Penitenciario Calama	Pública	58
Establecimiento Penitenciario Región de Bío Bío	Pública	63
Establecimiento Penitenciario Región de Valparaíso	Pública	63
Establecimiento Penitenciario Temuco	Pública	62

Programas en Desarrollo

Programa Transantiago 2011 - 2013	Iniciativa	Inversión MMUS \$
Transantiago		248
Corredor de Transporte Público Gran Avenida	Pública	59
Corredor de Transporte Público Independencia	Pública	95
Corredor de Transporte Público J.J. Pérez-Mapocho	Pública	95

Proyectos en Estudio

Proyecto	Iniciativa	Inversión MMUS \$
Edificación Pública		
Centro Cívico Municipal de Calama	Privada	23
Construcción de un Edificio Subterráneo en Calama	Privada	8
Edificio Público Iquique	Privada	8
Edificio Público Valdivia	Privada	10
FFCC		
Túnel de Baja Altura y Explotación Ferrocarril Transandino Central	Privada	2.344
Conexión Ferroviaria Santiago-V Región	Privada	683
Tren del Río	Privada	128
FFCC Arica - Visviri	Pública	12
Mantenimiento Vial		
Mantención Red Vial VI Región O'Higgins Norte	Pública	40
Mantención Red Vial VI Región SUR	Pública	40
Mantención Red Vial XIV Región Los Ríos	Pública	40
Vialidad Interurbana		
Autopista Santiago-Lampa	Privada	78
Ruta G-21, Acceso a Centros de Esquí	Privada	39
Bypass Rancagua - Doñihue	Pública	63
Espacios Urbanos		
Centro Cívico de Talca	Pública	26
Diversos Parques Urbanos	Pública	118
Barrios Cívicos Diferentes Ciudades	Pública	70
Total		3.730

PRIMER PROGRAMA DE CONCESIONES 2010-2014

RESUMEN PROGRAMA DE CONCESIONES	Inversión MMUS\$
Llamados a licitación 2010 (*)	523
Llamados a licitación 2011	1.890
Llamados a licitación 2012	1.441
Llamados a licitación 2013	2.324
Programa Hospitales 2011 - 2013	1.338
Programa Penitenciario II-B 2011 - 2013	245
Programa Transantiago 2011 - 2013	248
SUBTOTAL	8.009
Proyectos en Estudio	3.730
TOTAL	11.739
(*) Además de proyectos en proceso de licitación por MMUS\$ 1.062	

En el escenario actual...



Los nuevos proyectos que comprendan la prestación de servicios de interés público como lo son las nuevas rutas, aquellos de ámbito hospitalario y carcelario van a ser los nuevos desafíos en el sistema de concesiones, hoy visto como la alternativa para la modernización y desarrollo del país



Muchas gracias...